

# СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

# Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Московской области

**СМФК 111 «Проведение экспертизы проекта решения Совета**

**депутатов об исполнении бюджета** **Сергиево-Посадского городского округа Московской области»**

УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

Контрольно-счетной палаты

от 20.01.2020 № 05/20-РП

Сергиев Посад

2020

|  |
| --- |
| Содержание |
| 1. | Общие положения | 3 |
|  | Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа за отчетный год | 3 |
|  | Общие требования к подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа за отчетный год | 4 |
|  | Этапы подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа за отчетный год | 5 |

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Московской области СМФК 111«Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области» (далее - Стандарт) разработан на основании:

- статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статей 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положения о бюджетном процессе в Сергиево-Посадском городском округе Московской области (далее - Положение о бюджетном процессе);

- Положения о Контрольно-счетной палате Сергиево-Посадского городского округа Московской области (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного решением Совета депутатов от 03.10.2019 № 03/05-МЗ;

1.2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения сотрудниками Контрольно-счетной палаты, привлеченными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке Заключения.

# 2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счетной палаты

#  на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год

 2.1. Целью подготовки Заключения является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области о бюджете на соответствующий год, других нормативных правовых актов, установление степени достоверности информации, предоставленной администрацией города в Совет депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области и Контрольно-счетную палату в форме проекта решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчётный год».

 2.2. Задачами подготовки Заключения являются:

 - оценка соответствия исполнения бюджета города за отчетный период бюджетному процессу и иным нормативным правовым актам;

 - оценка реализации текстовых статей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год»;

 - установление (на документальной основе) кассового исполнения местного бюджета в части:

а) объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в) реализации муниципальных программ и непрограммных мероприятий;

г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

д) объема и структуры муниципального долга;

 - установление эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

 - установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

- установление достоверности показателей отчета администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

- оценка соответствия оформления проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов «О бюджете Сергиево-Посадского городского округа Московской области на отчетный период» и иным нормативным правовым актам;

- подготовка выводов и рекомендаций по отчету администрации  Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении местного бюджета за год;

- направление Заключения в Совет депутатов и администрацию  Сергиево-Посадского городского округа Московской области.

#  3. Общие требования к подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год

#  3.1. При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата должна руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

 3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны внимательно изучить предоставленные отчетные документы, а также итоги социально- экономического развития Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный период.

 3.3. Выявленные в отчете администрации ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможности нанесения ущерба для Сергиево-Посадского городского округа Московской области.

 3.4. Ответственность за подготовку и предоставление в Контрольно-счетную палату необходимых для подготовки Заключения документов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

 3.5. Сотрудники Контрольно-счетной палаты, участвующие в подготовке Заключения, несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6. При подготовке Заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчета администрации и прилагаемых к нему документов.

# 4. Этапы подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год

# 4.1. Организация работы по подготовке Заключения включает несколько этапов:

 - изучение отчета администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета за год и других документов, необходимых для подготовки Заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчета администрации об исполнении бюджета и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к отчету администрации;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчета администрации об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за год.

#  4.2. Начало работы по подготовке Заключения утверждается распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

# 4.3. Заключение должно быть подготовлено и подписано председателем Контрольно-счетной палаты не позднее 30 дней от даты направления в Контрольно-счетную палату отчета администрации об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за год..

#  4.4. При необходимости, после издания распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты о подготовке Заключения на проект решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за год.», сотрудник Контрольно-счетной палаты, ответственный за подготовку Заключения, подготавливает и направляет:

в срок до 1 апреля текущего года:

* запрос в финансовое управление администрации города о предоставлении:

а) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств местного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года;

 б) годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов, необходимых для проведения проверки.

в) информации о состоянии недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 31 декабря отчетного года;

г) информации об остатках средств местного бюджета на бюджетных счетах Сергиево-Посадского городского округа Московской области в Управлении Федерального Казначейства по Московской области по состоянию на 31 декабря отчетного года;

д) информации о кассовых поступлениях и выбытиях средств от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений за отчетный год в разрезе их ведомственной принадлежности;

ж) баланса исполнения бюджета;

з) сведений о количестве муниципальных учреждений;

и) сводной финансовой отчетности бюджетных и автономных муниципальных учреждений;

к) сведений о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей;

л) Пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год;

м) информации о реализации муниципальных программ с текстовыми файлами;

н) информации о расходах местного бюджета на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчетный год в разрезе хозяйствующих субъектов;

о) другой информации, необходимой для подготовки Заключения.

4.5. При необходимости к участию в подготовке Заключения могут привлекаться государственные органы, учреждения, организации и отдельные специалисты в порядке, установленном Регламентом Контрольно-счетной палаты.

# 5. Формы и методы, используемые при подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год

 5.1. Предметом исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчет администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области об исполнении бюджета (оформленный в форме проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за… год») и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

 5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счетную палату документов, выводах тематических проверок Контрольно-счетной палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета за отчетный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, анализе исполнения бюджетного процесса в Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный период.

 5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки показателей.

При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчетных показателей;

* встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершенных операций со средствами местного бюджета;

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) показателей годового отчета об исполнении местного бюджета;

 технико - экономические расчеты.

5.4. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ социально-экономического развития городского Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год;

* анализ исполнения местного бюджета за отчетный год;

- анализ соответствия исполнения местного бюджета за отчетный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в решении Совета депутатов «О бюджете Сергиево-Посадского городского округа Московской области на …»;

- анализ объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

* анализ реализации муниципальных программ;

- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

* анализ объема и структуры муниципального долга;

- анализ эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

- оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- оценка достоверности показателей отчета администрации города об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Контрольно-счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджета за год требованиям нормативных правовых актов;

- оценка соответствия проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год…» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5.5. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты по сути рассматриваемого отчета.

# 6. Структура Заключения Контрольно-счетной палаты на отчет

# администрации города об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за год

* 1. Заключение, как правило, должно включать 10 разделов:
1. Общие положения.
2. Итоги социально-экономического развития Сергиево-Посадского городского округа Московской области за год..
3. Исполнение бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год.
4. Общая характеристика проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год…».
5. Доходы бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год, в том числе:

-Налоговые доходы бюджета за отчетный год;

 неналоговые доходы бюджета за отчетный год;

 безвозмездные поступления в бюджет Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год.

1. Расходы бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год, в том числе расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ;
2. Источники финансирования дефицита бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год.
3. Муниципальный долг Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год.
4. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.
5. Выводы и предложения.

1) Раздел «Общие положения» Заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии:

- основание, цели, исследуемый период;

- оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в контрольно-счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджета за год, требования нормативно-правовых актов.

2) Раздел «Итоги социально-экономического развития Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год» Заключения содержит анализ макроэкономических условий исполнения местного бюджета в отчетном периоде.

3) Раздел «Исполнение бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год…» Заключения содержит анализ исполнения основных показателей местного бюджета в отчетном периоде.

4) Раздел «Общая характеристика проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год…» Заключения содержит оценку соответствия оформления данного проекта решения положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5) Раздел «Доходы бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения бюджета города по объемам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельными подразделами включается анализ налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений в местный бюджет.

6) Раздел «Расходы бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре произведенных расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельным подразделом включается анализ расходов на реализацию муниципальных программ.

7) Раздел «Источники финансирования дефицита бюджета Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

8) Раздел «Муниципальный долг Сергиево-Посадского городского округа Московской области за отчетный год» Заключения содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств местного бюджета.

9) Раздел «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» Заключения содержит обобщенные результаты проведенного контрольного мероприятия.

6.2. При написании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;

- текст Заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

Подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Заключение направляется в Совет депутатов и администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области.