# 

# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

**СЕРГИЕВО-ПОСАДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информация**

по результатам контрольного мероприятия «Проведение контрольных мероприятий по поручениям Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области, предложениям Главы Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области, обращениям правоохранительных органов» на основание обращения Сергиево-Посадской городской прокуратуры от 20.08.2024 № Исорг-20460040-1698-24/28027-20460040, по вопросу рассмотрения обращения Крыжова С.Б. в части доводов о компенсации ущерба гражданам в результате взрыва на территории завода ЗОМЗ».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.21 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сергиево-Посадского городского округа Московской области (далее Контрольно-счетная палата, КСП) на 2024 год, утвержденного Распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2023 №76/23-РП.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Администрация Сергиево-Посадского городского округа.

Цель контрольного мероприятия: «Проведение контрольных мероприятий по поручениям Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области, предложениям Главы Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области, обращениям правоохранительных органов» на основание обращения Сергиево-Посадской городской прокуратуры от 20.08.2024 № Исорг-20460040-1698-24/28027-20460040, по вопросу рассмотрения обращения Крыжова С.Б. в части доводов о компенсации ущерба гражданам в результате взрыва на территории завода ЗОМЗ».

Сроки проведения контрольного мероприятия с 12 сентября по 01 октября 2024 года.

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:**

В результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны, по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский городской округ, г. Сергиев Посад, проспект Красной Армии, д.212в, нарушены условия жизнедеятельности населения, нанесен ущерб социальным объектам и инфраструктуре г. Сергиев Посад, Сергиево- Посадского городского округа.

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 21.05.2007 N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Московской области от 04.05.2005 № 110/2005-O3 «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Приказом МЧС России от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характер», Уставом муниципального образования «Сергиево-Посадский городской округ Московской области», в целях организации проведения аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ, ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования «Сергиево-Посадский городской округ Московской области», а также первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения муниципального образования, на основании протокола внеочередного заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сергиево-Посадского городского округа от 09.08.2023 N. 13/23-15 Постановлением Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 09.08.2023 № 245-ПГ был введен режим чрезвычайной ситуации на территории города Сергиев Посад Сергиево-Посадского городского округа.

Постановлением Губернатора Московской области от 09.08.2023 № 217-ПГ «О введении на территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера».

Статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК) предусматривается создание резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций (далее - резервные фонды), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования данных резервных фондов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

Статьей 24 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" предусмотрено, что финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования (далее - Закон 68-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 N 304 утверждена классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее - постановление N 304).

В соответствии с абзацем двадцатым статьи 6 БК расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 86 БК расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Потребность в финансовых средствах на реализацию указанных выше полномочий, в том числе связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, как правило, не может быть достоверно спрогнозирована при формировании бюджетов субъектов или муниципальных образований Российской Федерации. В связи с этим бюджетным законодательством предусматривается создание в расходной части бюджетов резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальных образований (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Бюджетные ассигнования резервных фондов высших исполнительных органов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда, который устанавливается высшим исполнительным органом.

Размер резервных фондов высших исполнительных органов устанавливается законами о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период должен обеспечивать покрытие непредвиденных расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, и не может превышать 3 процента, утвержденного указанными законами общего объема расходов соответствующего бюджета.

09.08.2023 в 10:50 состоялось первое заседание комиссии по предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сергиево-Посадского городского округа Московской области, на котором был введен план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного о техногенного характера Сергиево-Посадского городского округа.

09.08.2023 в 15:00 состоялось следующее заседание комиссии по предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сергиево-Посадского городского округа Московской области, на котором был создан оперативный штаб для решения организационных вопросов по ликвидации последствий взрыва на территории промышленной зоны, по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский городской округ, г. Сергиев Посад, проспект Красной Армии, д.212в.

28.08.2023 в 15:00 и 13.09.2023 в 14:00 проведены внеочередные заседания комиссии по предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сергиево-Посадского городского округа Московской области, на которых, в том числе были рассмотрены вопросы финансирования восстановительных работ и выплата компенсаций.

Постановлением администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 15.08.2023 № 1617-ПА был утвержден Порядок возмещения ущерба владельцам автомобильных транспортных средств, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая.

Постановлением администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 18.08.2023 № 1637-ПА был утвержден Порядок возмещения ущерба собственникам объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая.

В рамках исполнения решений комиссии по предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 09.08.2023 было издано постановление Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 29.08.2023 № 267-ПГ «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа» на обеспечения горячего питания сил, задействованных при ликвидации последствий взрыва на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод».

06.09.2023 был заключен контракт на оказания услуг по поставке питания на основании п.9 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановление Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 18.08.2023 № 261-ПГ «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа» были выделены денежные средства на заключение договора с экспертной организацией для проведения оценки повреждений автомобильных транспортных средств, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая и 25.08.2023 заключен муниципальный контракт на оказание услуг по проведению автотехнического исследования.

Постановление Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 18.08.2023 № 260-ПГ «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа» были выделены денежные средства на заключение договора с экспертной организацией для проведения оценки повреждений объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая и 25.08.2023 заключен муниципальный контракт на оказание услуг по проведению оценочного исследования.

Далее, начиная с 20.09.2023 Постановлениями Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа» от 20.09.2023 № 303-ПГ, 19.10.2023 № 342-ПГ, от 25.10.2023 № 354-ПГ, от 10.11.2023 № 379-ПГ, от 17.11.2023 № 390-ПГ, от 22.12.2023 № 450-ПГбыли произведены выплаты на возмещение ущерба собственникам объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая.

Все указанные выше постановления отвечают требованиям:

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа, утвержденным постановлением главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 02.06.2020 № 806-ПГ, постановлением администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 18.08.2023 № 1637-ПА «Об утверждении Порядка возмещения ущерба собственникам объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе Московской области 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая», Устава муниципального образования «Сергиево-Посадский городской округ Московской области», протокола заседания Рабочей группы по возмещению ущерба собственникам объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе Московской области 09.08.2023 » от 19.12.2023 № 6.

Постановлениями Главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа» от08.09.2023 № 285-ПГ, от 18.09.2023 № 299-ПГ, 22.09.2023 № 307-ПГ, 29.09.2023 № 317-ПГ, 19.10.2023 № 346-ПГ, 13.10.2023 № 336-ПГ, 14.11.2023 № 383-ПГ, 19.03.2024 № 76-ПГ, ПГ были произведены выплаты на возмещение ущерба владельцам автомобильных транспортных средств, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая.

Все указанные выше постановления отвечают требованиям:

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Сергиево-Посадского городского округа, утвержденным постановлением главы Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 02.06.2020 № 806-ПГ, постановлением администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 15.08.2023 № 1617-ПА «Об утверждении Порядка возмещения ущерба владельцам автомобильных транспортных средств, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе Московской области 09.08.2023, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая», Уставу муниципального образования «Сергиево-Посадский городской округ Московской области», протоколу заседания Рабочей группы по возмещению ущерба владельцам автомобильных транспортных средств, пострадавших в результате взрыва, произошедшего на территории промышленной зоны акционерного общества «Загорский оптико-механический завод» в Сергиево-Посадском городском округе Московской области 09.08.2023, договору страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая от 06.03.2024 № 8.

Выводы:

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушений законодательства не выявлено.